

587-6/08-27/6-8

8 अक्टूबर/08

संख्या: मां० सो०/१९/४३-२-२००८-१५/२८

प्रेषक,

अतुल कुमार गुप्ता,  
मुख्य सचिव  
उत्तर प्रदेश शासन,

SI-25

सेवा में,

1. समस्त प्रमुख सचिव,  
उत्तर प्रदेश शासन।
2. समस्त मण्डलायुक्त,  
उत्तर प्रदेश।
3. समस्त जिलाधिकारी,  
उत्तर प्रदेश।

प्रशासनिक सुधार अनुभाग-२

लखनऊ ; दिनांक 14 जुलाई 2008

विषय:- सूचना का अधिकार अधिनियम-2005 के अन्तर्गत अपीलीय अधिकारियों (Appellate Authority) हेतु मार्गदर्शिका।

महोदय,

जैसाकि आप अवगत हैं कि लोक प्राधिकरणों के नियंत्रणाधीन सूचनाओं तक नागरिकों की पहुँच सुनिश्चित करने तथा लोक प्राधिकरणों की कार्यप्रणाली में पारदर्शिता लाने व सूचना के प्रवाह को व्यवहारिक बनाने के उद्देश्य से सूचना का अधिकार विषयक अधिनियम, 2005, दिनांक 12 अक्टूबर, 2005 से पूरे देश में प्रभावी है।

2-- सूचना का अधिकार अधिनियम, 2005 के अंतर्गत किसी भी लोक प्राधिकरण (Public Authority) के जन सूचना अधिकारी का यह दायित्व है कि वह सूचना मांगने वाले व्यक्ति को विनिर्दिष्ट समय के भीतर सही और पूर्ण सूचना प्रदान करे। यह सम्भव है कि जन सूचना अधिकारी अधिनियम के प्रावधानों के अनुसार कार्य न करे अथवा आवेदनकर्ता उसके निर्णय से संतुष्ट न हो। ऐसी स्थिति से निपटने के लिये अधिनियम में दो अपीलों का प्रावधान किया गया है। प्रथम अपील लोक प्राधिकरण (Public Authority) के ही एक वरिष्ठ अधिकारी के समक्ष और दूसरी अपील राज्य सूचना आयोग के समक्ष होती है। प्रथम अपीलीय अधिकारी से यह अपेक्षा की जाती है कि वह अपीलों का निपटान अधिनियम के प्रावधानों के अनुसार एवं न्याय के प्राकृतिक सिद्धान्तों को ध्यान में रखते हुये करे। भारत सरकार द्वारा अपीलीय अधिकारियों हेतु एक मार्गदर्शिका तैयार की गई है। इसी आधार पर राज्य सरकार द्वारा तैयार की गई मार्गदर्शिका की एक प्रति

आपको इस आशय से प्रेषित की जा रही है कि आप कृपया अपने विभाग एवं अपने विभाग के प्रशासकीय नियंत्रण में आने वाले निदेशालय / अधीनस्थ कार्यालय / सार्वजनिक निगमों / उपक्रमों / संस्थाओं / बोर्ड / आयोग आदि, के लोक प्राधिकरणों में नामित अपीलीय अधिकारियों को मार्ग दर्शिका की एक-एक प्रति आवश्यक कार्यवाही हेतु उपलब्ध कराने का कष्ट करें ताकि यह मार्गदर्शिका उन्हें अपने कार्यों को प्रभावी ढंग से निष्पादित करने में सहायक सिद्ध हो सके।

संलग्नक- उपरोक्तानुसार ।

भवदीय,



( अतुल कुमार गुप्ता )  
मुख्य सचिव।

## प्रथम अपीलीय अधिकारी के लिए मार्गदर्शिका

1. सचना का अधिकार अधिनियम, 2005 के अंतर्गत किसी भी लोक पाधिकरण (Public Authority) के जन सचना अधिकारी का यह दायित्व है कि वह सचना मांगने वाले व्यक्ति को विनिर्दिष्ट समय के भीतर सही और पूर्ण सचना पदान करे। यह सम्भव है कि जन सचना अधिकारी अधिनियम के पावधानों के अनुसार कार्य न करे अथवा आवेदनकर्ता उसके निर्णय से सतुष्ट न हो। ऐसी स्थिति से निपटने के लिये अधिनियम में दो अपीलें का पावधान किया गया है। प्रथम अपील लोक पाधिकरण (Public Authority) के ही एक वरिष्ठ अधिकारी के समक्ष और दूसरी अपील राज्य सचना आयोग के समक्ष किये जाने का है। अपने कर्तव्य का पभावी रूप से निष्पादन करने के लिए अपीलीय अधिकारी को चाहिए कि वह अधिनियम का ध्यानपूर्वक अध्ययन करे और उसके पावधानों को भली-भांति समझे। इस मार्गदर्शिका में अधिनियम के कुछ ऐसे महत्वपूर्ण पहलुओं की व्याख्या की गई है, जो प्रथम अपीलीय अधिकारी को विभिन्न रूप से मालम होनी चाहिए।

सूचना क्या है

2. किसी भी स्वरूप में कोई भी सामग्री "सचना" है। इसमें किसी भी इलेक्ट्रॉनिक रूप में धारित अभिलेख, दस्तावेज, ज्ञापन, ई-मेल, मत, सलाह, पत्र, विज्ञापित, परिपत्र, आदि, लांगबुक, सविदा, रिपोर्ट, कागजपत्र, नमून, माडल, आंकड़ा सम्बन्धी सामग्री शामिल है। इसमें किसी निजी निकाय से सम्बन्धित ऐसी सचना भी शामिल है जिस लोक पाधिकरण तत्समय लागू किसी कानून के अन्तर्गत प्राप्त कर सकता है।

अधिनियम के अन्तर्गत सूचना का अधिकार

3. नागरिक को किसी लोक पाधिकरण से ऐसी सचना मांगने का अधिकार है, जो उस लोक पाधिकरण के पास उपलब्ध है या उसके नियंत्रण में उपलब्ध है। इस अधिकार में लोक पाधिकरण के पास या नियंत्रण में उपलब्ध कति, दस्तावेजों तथा रिकार्डों का निरीक्षण, दस्तावेजों या रिकार्डों के नाट, उद्धरण या पमाणित पतियां प्राप्त करना, सामग्री के पमाणित नमून लेना शामिल है।

4. अधिनियम नागरिकों को, संसद-सदस्यों और राज्य विधान मण्डल के सदस्यों के बराबर सचना का अधिकार पदान करता है। अधिनियम के अनुसार ऐसी सचना,

जिस संसद अथवा राज्य विधानमण्डल का दान से इन्कार नहीं किया जा सकता, उस किसी व्यक्ति का दान से भी इन्कार नहीं किया जा सकता ।

5. नागरिकों का डिस्कट्स, फ़्लोपी, टप, वीडियो कसट या किसी अन्य इलेक्ट्रॉनिक रूप में अथवा पिट आउट के रूप में सूचना प्राप्त करने का अधिकार है, बत कि मांगी गई सूचना कम्प्यूटर में या अन्य किसी व्यक्ति में पहले से सुरक्षित है, जिससे उस डिस्कट आदि में स्थानांतरित किया जा सके।

6. आवेदक का सूचना सामान्यतः उसी रूप में पदान की जानी चाहिए, जिसमें वह मांगता है। तथापि, यदि किसी विश्व स्वरूप में मांगी गई सूचना की आपत्ति से लोक पाधिकरण के संसाधनों का अनपेक्षित ढंग से विचलन होता है या इससे रिकॉर्डों के परिरक्षण में कोई हानि की सम्भवना होती है, तो उस रूप में सूचना देने से मना किया जा सकता है।

7. अधिनियम के अन्तर्गत सूचना का अधिकार केवल भारत के नागरिकों का प्राप्त है। अधिनियम में निगम, संघ, कम्पनी आदि को, जो वंश हस्तियों/व्यक्तियों की परिभाषा के अन्तर्गत तो आते हैं, किन्तु नागरिक की परिभाषा में नहीं आते, का सूचना देने का कोई प्रावधान नहीं है। फिर भी, यदि किसी निगम, संघ, कम्पनी, गैर सरकारी संगठन आदि के किसी ऐसे कर्मचारी या अधिकारी द्वारा पार्थना पत्र दिया जाता है, जो भारत का नागरिक है, तो उस सूचना दी जायेगी, बत वह अपना नाम इंगित करे। ऐसे मामले में, यह पकल्पित होगा कि एक नागरिक द्वारा निगम आदि के पत्र पर सूचना मांगी गई है।

8. अधिनियम के अन्तर्गत केवल ऐसी सूचना पदान करना अपेक्षित है, जो लोक पाधिकरण के पास पहले से मौजूद है अथवा उसके नियंत्रण में है। जन सूचना अधिकारी द्वारा सूचना सजित करना; या सूचना की व्याख्या करना; या आवेदक द्वारा उठाई गई समस्याओं का समाधान करना; या काल्पनिक पत्रों का उत्तर देना अपेक्षित नहीं है।

प्रकटीकरण से छूट प्राप्त सूचना

9. इस अधिनियम की धारा 8 की उप-धारा (1) और धारा 9 में सूचना की ऐसी श्रणियों का विवरण दिया गया है, जिन्हें पकटीकरण से छूट प्राप्त है। फिर भी, धारा 8 की उप-धारा (2) में यह प्रावधान है कि उप-धारा (1) के अन्तर्गत छूट प्राप्त अथवा भासकीय गोपनीय अधिनियम, 1923 के अन्तर्गत छूट प्राप्त सूचना का पकटीकरण किया जा सकता है यदि पकटीकरण से, सुरक्षित हित को हानि वाल नकसान की अपेक्षा वृहत्तर लोक हित सधता हो। इसके अलावा धारा 8 की उप-धारा

(3) में यह पावधान है कि उप-धारा (1) के खण्ड (क), (ग) और (झ) में उपबन्धित सचना के सिवाय उस उप-धारा के अन्तर्गत पकटीकरण से छट प्राप्त सचना, सम्बन्ध घटना के घटित होने की तारीख के 20 वर्ष बाद पकटीकरण से मुक्त नहीं रहेगी।

10. स्मरणीय है कि अधिनियम की धारा 8 (3) के अनुसार लोक पाधिकरियां से यह अपेक्षा नहीं की गई है कि वे अभिलेखा का अनन्त काल तक सुरक्षित रखें। लोक पाधिकरण का पाधिकरण में लागू अभिलेख धारण अनुसार ही अभिलेखा का सुरक्षित रखना चाहिए। किसी फाइल में सजित जानकारी फाइल/अभिलेख के नष्ट हो जाने के बाद भी कार्यालय ज्ञापन अथवा पत्र अथवा किसी भी अन्य रूप में माजद रह सकती है। अधिनियम के अनुसार यह अपेक्षित है कि धारा 8 की उप-धारा (1) के अन्तर्गत-पकटन से छट प्राप्त होने के बावजूद भी, 20 वर्ष बाद इस प्रकार उपलब्ध जानकारी उपलब्ध करा दी जाए। अथ यह है कि ऐसी जानकारी जिस सामान्य रूप से अधिनियम की धारा 8 की उप-धारा (1) के अन्तर्गत पकटन से छट प्राप्त है, जानकारी से सम्बन्धित घटना के घटित होने के 20 वर्ष बाद ऐसी छट से मुक्त हो जायेगी तथापि, निम्नलिखित प्रकार की जानकारी के लिए पकटन से छट जारी रहेगी और 20 वर्ष बीत जाने के बाद भी ऐसी जानकारी का किसी नागरिक को देना बाध्यकारी नहीं होगा—

(i) ऐसी जानकारी जिसके पकटन से भारत की संपन्नता और अखण्डता, राष्ट्र की सुरक्षा, सामरिक, वैज्ञानिक और आर्थिक हित, विदेशों के साथ सम्बन्ध पतिकूल रूप से प्रभावित होती है अथवा किसी अपराध को करने का उद्दीपन होता है;

(ii) ऐसी जानकारी जिसके पकटन से विधान मण्डल के विभाधिकार की अवहलना होती है; अथवा

(iii) अधिनियम की धारा 8 की उप-धारा (1) के खण्ड (झ) के पावधान में दी गई भूतों के अधीन मंत्रिपरिषद, सचिवां और अन्य अधिकारियों के विचार-विमर्श सहित मंत्रिमण्डलीय दस्तावेज।

सूचना का अधिकार का अध्यारोही प्रभाव होना

11. सचना का अधिकार अधिनियम के उपबन्ध, भासकीय गोपनीयता अधिनियम, 1923 और तत्समय प्रभावी किसी अन्य कानून में ऐसे पावधान, जो सचना का अधिकार अधिनियम के पावधानों से असंगत हैं, की स्थिति में सचना का अधिकार अधिनियम के पावधान प्रभावी होंगे।

## सूचना मॉडले का षुल्क

12. आवदनकता स अपक्षित ह कि वह अपन आवदन पत्र क साथ आवदन भुल्क 10/- (दस रुपए) डिमांड ड्राफ्ट अथवा बकस चेक अथवा भारतीय पोस्टल ऑडर क रुप म लाक पाधिकरण क नाम स भज। सचना की आपति क लिए उत्तर पद। सचना का अधिकार (फीस आर लागत विनियमन) नियमावली, 2006 क द्वारा भुल्क का पावधान भी किया गया ह, जा निम्नानुसार ह :-

- (क) सजित अथवा फाटाकापी किए हुए पत्यक पृष्ठ क लिए (ए 4 अथवा ए 3 आकार कागज क लिए ) दा रुपए (2/- रुपए) ;
- (ख) बड आकार क कागज म कापी का वास्तविक पभार अथवा लागत कीमत;
- (ग) नमनां या मांडला क लिए वास्तविक लागत अथवा कीमत;
- (घ) अभिलखा क निरीक्षण क लिए, पहल घण्ट क लिए दस रुपए का भुल्क आर उसक बाद पन्दह मिनट (या उसक खण्ड) क लिए पांच रुपए का भुल्क ;
- (ङ.) डिस्कट अथवा फलापी म सचना पदान करन क लिए पत्यक डिस्कट अथवा फलापी पचास रुपए (50/-रुपए); आर
- (च) म्दित रुप म दी गइ सचना क लिए, एस पका इन क लिए नियत मल्य पर अथवा पका इन क उद्धरणा की फाटाकापी क लिए दा रुपए पति पृष्ठ।

13 गरीबी रखा क नीच की श्रणी क अतगत आन वाल आवदनकताआ का किसी प्रकार का भुल्क दन की आव यकता नही ह। तथापि, उस गरीबी रखा क नीच क स्तर का हान क दाव का पमाणपत्र पस्तत करना होगा। आवदन क साथ निर्धारित 10/- रुपए क भुल्क अथवा आवदनकता क गरीबी रखा क नीच वाला हान का पमाण, जसा भी मामला हो, नही हान पर आवदन का अधिनियम क अतगत वध नही माना जाएगा आर इसीलिए, एस आवदक का अधिनियम क अतगत सचना पाप्त करन का हक नही होगा।

14. यदि जन सचना अधिकारी यह निणय लता ह कि सचना आवदन भुल्क क अतिरिक्त आर भुल्क क भगतान पर सचना दी जायगी ता जन सचना अधिकारी स अपक्षित ह कि वह आवदक का इस सम्बन्ध म अन्य बाता क साथ-साथ निम्नलिखित सचना भी द:-

- (i) अन्य भुल्क क ब्यार, जिसका भगतान अपक्षित ह;
- (ii) मागी गइ भुल्क की राि क परिकलन का ब्यारा।

## आवेदन की विषय-वस्तु और प्रपत्र

15 आवेदक का सचना मांगने के लिए उससे सम्पर्क करने के लिए आवेदक को अतिरिक्त कोई अन्य व्यक्तिगत ब्यारा देना आवश्यक नहीं है। साथ ही, अधिनियम अथवा पत्र नियमों में सचना प्राप्त करने हेतु आवेदन का कोई निर्धारित प्रपत्र नहीं है। इसीलिए, आवेदक से सचना का निवेदन करने का कारण बताने अथवा अपने राजगार इत्यादि का ब्यारा देने अथवा किसी विशेष प्रपत्र पर आवेदन प्रस्तुत करने के लिए नहीं कहा जाना चाहिए।

## आवेदन का हस्तांतरण

16. यदि आवेदन के साथ निर्धारित भूक अथवा गरीबी रखा के नीचे का प्रमाणपत्र संलग्न है, तो जन सच ना अधिकारी को देखना चाहिए कि क्या आवेदन की विषय वस्तु अथवा उसका कोई खण्ड किसी अन्य लोक पाधिकरण से संबंधित तो नहीं है। यदि आवेदन की विषय-वस्तु किसी अन्य लोक पाधिकरण से संबंधित है, तो उक्त आवेदन को सम्बद्ध लोक पाधिकरण को हस्तांतरित कर दिया जाना चाहिए। यदि आवेदन आंशिक रूप से ही अन्य लोक पाधिकरण से संबंधित है, तो उस लोक पाधिकरण से संबंधित खण्ड को स्पष्ट रूप से विनिर्दिष्ट करते हुए आवेदन की एक प्रति उस लोक पाधिकरण को भेज देनी चाहिए। आवेदन का हस्तांतरण करते समय अथवा उसकी प्रति भेजते समय संबंधित लोक पाधिकरण को सूचित किया जाना चाहिए कि आवेदन भूक प्राप्त कर लिया गया है। आवेदक को उसके आवेदन के स्थानांतरण के बारे में तथा उस लोक पाधिकरण, जिसका उनका आवेदन अथवा उसकी एक प्रति भेजी गई है, के ब्यारे के बारे में भी सूचित कर देना चाहिए।

17. आवेदन अथवा उसके भाग का हस्तांतरण जितना जल्दी संभव हो, कर देना चाहिए। यह ध्यान रखा जाए कि हस्तांतरण करने में आवेदन की प्रति की तारीख से पांच दिन से अधिक का समय न लगे। यदि कोई जन सचना अधिकारी किसी आवेदन की प्राप्ति के पांच दिनों के बाद उस आवेदन को स्थानांतरित करता है तो उस आवेदन के निपटान में होने वाले विलम्ब में से इतने समय के लिए वह जिम्मेदार होगा जो उसने स्थानांतरण में 5 दिनों से अधिक लगाया।

18. उस लोक पाधिकरण का जन सचना अधिकारी जिस आवदन हस्तातरित किया गया है, इस आधार पर आवदन के हस्तातरण को नामंजर नही कर सकता कि उस आवदन 5 दिन के भीतर हस्तातरित नही किया गया।

19. कोई लोक पाधिकरण अपने लिए जितने आवयक समझ उतने जन सचना अधिकारी पदनामित कर सकता है। यह संभव है कि ऐसे लोक पाधिकरण जिसमें एक से अधिक जन सचना अधिकारी हैं, कोई आवदन संबधित जन सचना अधिकारी के बजाय किसी अन्य जन सचना अधिकारी को प्राप्त हो। ऐसे मामले में आवदन प्राप्त करने वाले जन सचना अधिकारी को इस संबधित जन सचना अधिकारी को यथा गीघ, अधिमानतः, उसी दिन हस्तातरित कर देना चाहिए। हस्तातरण के लिए पांच दिन की अवधि केवल तभी लागू होती है जब आवदन एक लोक पाधिकरण से दूसरे लोक पाधिकरण को हस्तातरित किया जाता है ना कि तब जब हस्तातरण एक ही पाधिकरण के एक जन सचना अधिकारी से दूसरे जन सचना अधिकारी को हो।

## सूचना की आपूर्ति

20. सचना देने वाले जनसचना अधिकारी को देखना चाहिए कि मांगी गई सचना अथवा उसका कोई भाग अधिनियम की धारा-8 अथवा 9 के अंतर्गत पकटीकरण से छूट से आच्छादित तो नहीं है। पकटीकरण से छूट के अंतर्गत आने वाले भाग के संबध में किए गए अनुरोध को नामंजर कर दिया जाए तथा भ्रष्ट सचना तत्काल अथवा अतिरिक्त भुल्क लेने के बाद, जैसा भी मामला हो, उपलब्ध करवा दी जानी चाहिए।

## पृथक्करण द्वारा आंशिक सूचना की आपूर्ति

21. यदि किसी ऐसी सचना के लिए आवदन प्राप्त होता है जिसके कुछ भाग को तो पकटीकरण से छूट मिली हुई है लेकिन उसका कुछ भाग ऐसा है जो छूट के अन्तर्गत नहीं आता है और जिस इस प्रकार पृथक् किया जा सके कि पृथक् किये हुए भाग में छूट प्राप्त जानकारी बच पाये, तो जानकारी के ऐसे पृथक् किये हुए भाग/रिकार्ड को आवदक को उपलब्ध कराया जा सकता है। जहाँ रिकार्ड के किसी भाग के पकटीकरण को इस तरीके से अनुमति दी जाय तो जन सचना अधिकारी को आवदक को यह सचित करना चाहिये कि मांगी गयी सचना को पकटीकरण से छूट प्राप्त है तथा रिकार्ड के मात्र ऐसे भाग को पृथक्करण के बाद उपलब्ध कराया जा रहा है जिसका पकटीकरण से छूट प्राप्त नहीं है। ऐसा करते समय, उस निर्णय के कारण बताने चाहिये। साथ ही उस सामग्री, जिस पर निष्कृष्ट आधारित था, का संदर्भ देते हुए सामग्रीगत पन्नों पर निष्कृष्ट भी बताना चाहिये। इन मामलों में जन सचना अधिकारी को सचना की आपूर्ति से पहले समचित पाधिकारी को अनुमोदन लेना चाहिये।



तथा निणय लेन वाले अधिकारी के नाम तथा पदनाम की सचना भी आवेदक को देनी चाहिये।

सूचना की आपूर्ति के लिए समय अवधि

22 जन सचना अधिकारी को सचना की आपूर्ति अनुरोध की पाप्ति के तीस दिना के भीतर कर देनी चाहिये। यदि मांगी गई सचना का सबध किसी व्यक्ति के जीवन अथवा स्वातंत्र्य से हो तो सचना आवेदन की पाप्ति के अडतालीस घट के भीतर उपलब्ध करना अपक्षित है।

23. पत्यक लोक पाधिकरण से अपक्षित है कि वह पत्यक उप पभागीय स्तर अथवा अन्य उप जिला स्तर पर सहायक जन सचना अधिकारी नामित कर जा अधिनियम के अन्तगत आवेदना अथवा अपील को पाप्त कर सक आर उन्हे जन सचना अधिकारी अथवा अपीलीय पाधिकारी अथवा राज्य सचना आयोग को अगसारित कर सक। यदि सचना के लिए कोई अनुरोध सहायक जन सचना अधिकारियों के माध्यम से पाप्त होता है तो सहायक जन सचना अधिकारी द्वारा आवेदन पाप्त हान के 35 दिन के भीतर तथा यदि मांगी गई सचना व्यक्ति के जीवन तथा स्वातंत्र्य से सबधित हो, तो सचना अनुरोध पाप्ति के 48 घटा जमा 5 दिन के भीतर उपलब्ध करा दी जानी चाहिये।

24. उपयुक्त परा 21 में संदभित एक लोक पाधिकरण से दूसरे लोक पाधिकरण को स्थानांतरित किये गये सामान्य आवेदन का उत्तर सम्बधित लोक पाधिकरण को उसके द्वारा आवेदन पाप्ति के 30 दिन के भीतर दे देना चाहिये। यदि मांगी गई सचना व्यक्ति के जीवन तथा स्वातंत्र्य से सबधित हो तो 48 घट के भीतर सचना उपलब्ध करवा दी जानी चाहिये।

25. यदि आवेदक से सचना पाप्त करन हेतु कोई भूलक देन को कहा जाता है तो भूलक के भगतान के बार में सचना के पंशण तथा आवेदक द्वारा भूलक को भगतान करन के बीच की समय अवधि को उत्तर देन की अवधि के उददे य से नही गिना जायगा। निम्न तालिका में विभिन्न परिस्थितियों में आवेदना के निपटान के लिए निधारित समय सीमा को देाया गया है :-

क्र०स०	परिस्थिति	आवदन का निपटान करने हेतु समय-सीमा
1.	सामान्य स्थिति में सचना की आपत्ति	30 दिन
2.	यदि सचना व्यक्ति के जीवन अथवा स्वातंत्र्य से संबंधित है तो इसकी आपत्ति	48 घंटा
3.	यदि आवदन सहायक जन सचना अधिकारी के माध्यम से प्राप्त होता है तो सचना की आपत्ति	क्र०स० 1 तथा 2 पर दायी गई समय अवधि में 5 दिन और जाड़ दिए जाएंगे
4.	यदि आवदन/अनुरोध अन्य लोक पाधिकरण से स्थानांतरित होने के बाद प्राप्त होता है तो सचना की आपत्ति (क) सामान्य स्थिति में  (ख) यदि सचना व्यक्ति के जीवन तथा स्वतंत्रता से संबंधित है	(क) संबंधित लोक पाधिकरण द्वारा आवदन की प्राप्ति के 30 दिन के भीतर  (ख) संबंधित लोक पाधिकरण द्वारा आवदन की प्राप्ति के 48 घंटा के भीतर
5.	यदि सचना पर व्यक्ति से संबंधित है तथा तीसरी पार्टी ने इस गोपनीय माना है तो सचना की आपत्ति	इन मागनिर्देशों के पैरा 37 से 41 में दी गई प्रक्रिया का पालन करते हुए उपलब्ध करवाई जाए
6.	यदि सचना की आपत्ति जिसमें आवदक का भ्रूक का भंगतान करने का कहा गया है	आवदक को भ्रूक के बारे में सूचित करने तथा आवदक द्वारा भ्रूक के भंगतान के बीच की अवधि को उत्तर देने की दृष्टि से नहीं गिना जाएगा।

26. यदि जन सचना अधिकारी जानकारी के लिए अनुरोध पर निर्धारित समय में निणय देने में असफल रहता है तो यह माना जायगा कि जन सचना अधिकारी ने अनुरोध का अस्वीकार कर दिया है। यदि कोई लोक पाधिकरण सचना देने की समय सीमा का पालन नहीं कर पाता है तो संबंधित आवदक को सचना बिना भ्रूक मूहया करवायी जानी होगी।

## प्रथम अपील

27. अधिनियम द्वारा निर्धारित समयावधि में या तो आवेदक को उसके द्वारा मांगी गई सूचना दे दी जानी चाहिए या उसका आवेदन अस्वीकार कर दिया जाना चाहिए। यदि आवेदक से अतिरिक्त भूल्क लिया जाना अपेक्षित है तो उससे इस सम्बन्ध में सूचना भेजने हेतु निर्धारित समय सीमा के भीतर ही सूचित कर दिया जाना चाहिए। यदि आवेदक को विनिर्दिष्ट समय के भीतर सूचना अथवा अनुरोध के अस्वीकार होने का निर्णय अथवा अतिरिक्त भूल्क के भुगतान करने की सूचना प्राप्त नहीं होती है तो वह प्रथम अपील की पाधिकारी के समक्ष अपील कर सकता है। यदि अभ्यर्थी जन सूचना अधिकारी के सूचना देने के सम्बन्ध में अथवा भूल्क की मात्रा के सम्बन्ध में लिए गए निर्णय से व्यथित हो तो भी वह अपील कर सकता है।

## पर व्यक्ति (Third Party) की सूचना के संदर्भ में अपील

28. इस अधिनियम के संदर्भ में पर व्यक्ति का तात्पर्य आवेदक से भिन्न अन्य व्यक्ति से है। ऐसे लोक पाधिकरण भी पर व्यक्ति की परिभाषा में शामिल होंगे जिससे सूचना नहीं मांगी गई है।

29. स्मरणीय है कि वाणिज्यिक गुप्त बातों, व्यवसायिक रहस्यों और बौद्धिक संपदा सहित ऐसी सूचना, जिसके पकटन से किसी पर व्यक्ति की पतियांगी स्थिति को क्षति पहुंचती हो, को पकटन से छूट प्राप्त है। धारा-8(1)(घ) के अनुसार यह अपेक्षित है कि ऐसी सूचना को पकट न किया जाय जब तक कि सक्षम पाधिकारी इस बात से आ वस्तु न हो कि ऐसी सूचना का पकटन वृहत लोक हित में है।

30. यदि कोई आवेदक ऐसी सूचना मांगता है जो किसी पर व्यक्ति से संबंध रखती है अथवा उसके द्वारा उपलब्ध करवायी जाती है और पर व्यक्ति ने ऐसी सूचना को गोपनीय माना है, तो जन सूचना अधिकारी से अपेक्षित है कि वह सूचना को पकट करने अथवा न करने पर विचार करे। ऐसे मामले में मांगदारी सिद्धान्त यह होना चाहिये कि यदि पकटन से पर व्यक्ति को संभावित हानि की अपेक्षा वृहत्तर लोक हित सधता हो तो पकटन की स्वीकृति दे दी जाय बत कि सूचना कानून द्वारा संरक्षित व्यवसायिक अथवा वाणिज्यिक रहस्यों से संबंधित न हो। तथापि, ऐसी सूचना के पकटन से पहले नीचे दी गयी प्रक्रिया को अपनाया जाय। यह ध्यान देने योग्य बात है कि इस प्रक्रिया को केवल तभी अपनाया जाना है जब पर व्यक्ति ने सूचना को गोपनीय माना हो।

31. यदि जन सचना अधिकारी सचना का पकट करना उचित समझता है तो उस आवेदन प्राप्त की तारीख के 5 दिन के भीतर, तीसरी पार्टी का एक लिखित सचना देनी चाहिये कि सचना का अधिकार अधिनियम से तहत आवेदक द्वारा सचना मांगी गई है और कि वह सचना का पकट करना चाहता है। उस पर व्यक्ति से निवेदन करना चाहिये कि पर व्यक्ति लिखित अथवा मौखिक रूप से सचना का पकट करने या न करने के सम्बन्ध में अपना पक्ष रखे। पर व्यक्ति को पस्तावित पकटन के विरुद्ध पतिवेदन करने के लिए 10 दिन का समय दिया जाना चाहिये।

32. जन सचना अधिकारी को चाहिये कि वह पर व्यक्ति के निवेदन का ध्यान में रखते हुए सचना के पकटन के संबन्ध में निर्णय ले। ऐसा निर्णय सचना के अनुरोध की प्राप्ति से 40 दिन के भीतर ले लिया जाना चाहिये। निर्णय लिया जाने के पश्चात्, जन सचना अधिकारी को लिखित में पर व्यक्ति को अपने निर्णय की सचना देनी चाहिये। पर व्यक्ति को सचना देते समय यह भी बताना चाहिये कि पर व्यक्ति को धारा 19 के अधीन अपील करने का हक है।

33. पर व्यक्ति जन सचना अधिकारी द्वारा दिए गए निर्णय की प्राप्ति के तीसरे दिन के अन्दर प्रथम अपीलीय पाधिकारी के समक्ष अपील कर सकता है। यदि पर व्यक्ति प्रथम अपीलीय पाधिकारी के निर्णय से संतुष्ट नहीं है, तो वह राज्य सचना आयोग के समक्ष द्वितीय अपील कर सकता है।

34. यदि पर व्यक्ति द्वारा जन सचना अधिकारी के सचना पकट करने के निर्णय के विरुद्ध कोई अपील यांचित की जाती है, तो ऐसी सचना को तब तक पकट नहीं किया जाना चाहिए जब तक कि अपील पर निर्णय न ले लिया जाए।

### प्रथम अपील फाइल करने की समय-सीमा

35. प्रथम अपील निर्धारित अवधि के समाप्त होने अथवा जन सचना अधिकारी से संसचना प्राप्त होने की तारीख से तीसरे दिनों के भीतर की जा सकती है। यदि प्रथम अपीलीय पाधिकारी इस बात से संतुष्ट है कि अपीलकर्ता का पर्याप्त कारण से अपील करने से रोकना था तो तीसरे दिनों के बाद भी अपील स्वीकार की जा सकती है।

### अपील का निस्तारण

36. सचना का अधिकार अधिनियम के अन्तर्गत अपील पर निर्णय करना एक अर्द्ध न्यायिक कार्य है। इसलिए, अपीलीय पाधिकारी के लिए यह सन्निचित करना आवश्यक है कि न्याय केवल हा ही नहीं, बल्कि वह हात हुए दिखाई भी दे। इसके लिए अपील पाधिकारी द्वारा पारित आदेश स्पीकिंग ऑर्डर होना चाहिए जिसमें निर्णय के पक्ष में समचित्त तक दिया गया है।

## अपील के निस्तारण के लिए समय-सीमा

37. अपील का निस्तारण अपील प्राप्त होने की तारीख से तीस दिनों के भीतर कर दिया जाना चाहिए। अपवाद के मामलों में, अपीलीय पाधिकारी इसके निस्तारण के लिए 45 दिन का समय ले सकता है। ऐसे मामलों में जिनमें अपील के निस्तारण में 30 दिन से अधिक समय लगे, अपीलीय पाधिकारी को चाहिए कि वह विलम्ब के कारणों को लिखित रूप में दर्ज करे।

38. यदि कोई अपीलीय पाधिकारी इस निष्कर्ष पर पहुंचता है कि अपीलकर्ता को जन सूचना अधिकारी द्वारा भेजी गयी जानकारी के अतिरिक्त और जानकारी दी जानी अपेक्षित है तो वह या तो (i) जन सूचना अधिकारी को ऐसी सूचना देने के लिए निवेदन दे सकता है या (ii) अपीलकर्ता को वह स्वयं जानकारी भेज सकता है। पहली स्थिति में अपीलीय पाधिकारी को यह सन्निहित करना चाहिए कि उसके द्वारा आदिता जानकारी अपीलकर्ता को भी भेजी जाय। हालांकि यह बेहतर होगा कि अपीलीय पाधिकारी कार्यवाही का दूसरा रास्ता अपनाय और वह अपने द्वारा पारित आदेश के साथ ही जानकारी भेज दे।

39. यदि जन सूचना अधिकारी अपीलीय अधिकारी द्वारा पारित आदेश को कार्यान्वित नहीं करता है और अपीलीय पाधिकारी यह महसूस करता है कि उसके आदेश को कार्यान्वित करवाने के लिए उच्चतर पाधिकारी का हस्तक्षेप आवश्यक है तो उसे इस मामले को लोक पाधिकरण के उस अधिकारी के ध्यान में लाना चाहिए जो जन सूचना अधिकारी के विरुद्ध कार्यवाही करने में सक्षम है। ऐसे सक्षम अधिकारी को चाहिए कि वे यथाचित कार्यवाही करें ताकि सूचना का अधिकार अधिनियम के प्रावधानों को कार्यान्वित किया जा सके।